

28.4.2026

VN/11550/2026

Mikkelin kaupunki
Raatihuoneenkatu 8–10
50100 MIKKELI
kirjaamo@mikkeli.fi

Palosuojelurahaston ennakkopäätös 6.5.1998 ja päätös avustuksen myöntämisestä 21.3.2001; Dnro 114/726/98, paloaseman rakentaminen
Hakemus takaisinperinnästä luopumisesta 7.1.2026 / Jouni Riihelä

Päätös avustuksen takaisinperinnästä luopumisesta; Mikkelin kaupunki; rakennushanke; pääpaloasema

Tausta

Palosuojelurahasto on 6.5.1998 päivätyllä ennakkopäätöksellä ja 21.3.2001 päivätyllä päätöksellään (Dnro 114/726/98) myöntänyt Mikkelin kaupungille pääpaloaseman rakentamiseen avustusta yhteensä 1 425 000 markkaa hyväksytyjen kustannusten 22 645 876,68 markan perusteella.

Mikkelin kaupunki on lähettänyt Palosuojelurahastolle 7.1.2026 hakemuksen Palosuojelurahaston maksaman avustuksen takaisinperinnästä luopumisesta.

Mikkelin kaupungin selvitys asiasta

Kyseessä on pelastustoimen rakennusten omistuksen tai hallinnan luovuttaminen. Omistus ja hallinta siirtyisivät kiinteistökaupan yhteydessä Mikkelin kaupungilta Etelä-Savon hyvinvointialueelle. Kaupan hyväksyminen edellyttää myyjän osalta lainvoimaista päätöstä. Kaupat hyväksytään kaupunginvaltuustossa. Varsinainen kauppa toteutetaan, kun valtuuston päätökset ovat lainvoimaisia.

Mikkelin kaupunki on tehnyt Etelä-Savon hyvinvointialueen kanssa aiesopimuksen, jolla järjestellään hyvinvointialueen toimintaan liittyvät tilaratkaisut Mikkelin kaupungin alueella ja kaupungin omistamissa tiloissa. Tässä raamisopimuksessa on sovittu mm. kaikkien kaupungin omistuksessa olevien palo- ja pelastusasemien myyminen hyvinvointialueen omistukseen. Hyvinvointialue jatkaa ko. kohteissa niiden olemassa olevan käytön mukaista pelastusasematoimintaa.

Kauppa tapahtuisi kaupungin kirjanpidon tasearvolla, jolloin kaupunki ei joutuisi tekemään alaskirjauksia, muttei myöskään kirjaamaan voittoa. Kohteen pääpaloasema, Jääkärintie 16, tasearvo 31.12.2025 on 399 374,86 euroa.

Hakemalla avustusten takaisinperinnästä luopumista ennen varsinaisen hallinnollisen päätöksen tekemistä ja kaupan solmimista kaupunki haluaa varmistaa, ettei takaisinperinnästä aiheudu jälkikäteen myyjälle taloudellista riskiä tai maksuvelvollisuutta. Jos takaisinperintä tulisi valmistelun yhteydessä ajankohtaiseksi, joutuisi kaupunki uudestaan pohtimaan tasearvokaupan mielekkyyttä taloudellisesta näkökulmasta.

Laki ei mahdollista kaupungin kiinteistövuokraustoimintaa tiloissa, joita on saatavilla markkinaehtoisesti (kilpailutilanne markkinoilla). Laki velvoitti kuntia luopumaan tiloista vuoden 2025 loppuun mennessä. Muutos johtuu näin ollen sosiaali- ja terveydenhuoltoon ja pelastustoimeen koskevan uudistuksen toimeenpanosta.

28.4.2026

Hakemuksen liitteenä on Etelä-Savon hyvinvointialueen antama lausunto. Lausunnon mukaan hyvinvointialueen valtuusto on päättänyt paloasemien hankkimisesta valtuuston talousarviopäätöksellä (8.12.2025/Pykälä 55 liitteet). Etelä-Savon hyvinvointialue myös sitoutuu noudattamaan Palosuojelurahaston avustusehtoja, kun Mikkelin kaupungin omistamat Hirolan paloasema ja Mikkelin pääpaloasema siirtyvät Etelä-Savon hyvinvointialueen omistukseen.

Päätös

Palosuojelurahaston hallitus on 28.4.2026 pitämässään kokouksessa päättänyt olla suorittamatta takaisinperintää ja jättää avustuksen takaisinperimättä, jos kiinteistökauppa tehdään Mikkelin kaupungin 7.1.2026 toimittaman hakemuksen, sen täydennysten ja liitteissä mainituin ehdoin.

Jos paloaseman myynti tapahtuu toisenlaisin ehdoin, kuin Mikkelin kaupungin hakemuksessa takaisinperinnästä luopumisesta ja sen liitteissä on dokumentoitu, tulee asiasta lähettää uusi hakemus Palosuojelurahastoon ja takaisinperintään liittyvä asia ratkaistaan uudelleen.

Etelä-Savon hyvinvointialue veloitetaan kaupan tapahduttua noudattamaan alkuperäisiä Mikkelin kaupungille asetettuja avustusehtoja. Päätöksenmukaista omaisuuden käyttöaikaa on jäljellä 21.3.2031 saakka.

Jos avustusehtojen edellyttämä käyttötarkoitus muuttuu päätöksen (Dnro114/726/98) edellyttämän omaisuuden käyttöajan aikana, tulee muutoksesta tehdä ilmoitus Palosuojelurahastoon. Tällaisessa tapauksessa valtionavustuksen takaisinperintä voi tulla uudelleen arvioitavaksi.

Perustelut

Palosuojelurahaston 6.5.1998 antamassa ennakkopäätöksessä ja 21.3.2001 antamassa päätöksessä Mikkelin kaupungille on noudatettu niitä ehtoja, mitkä valtioneuvoston päätöksessä valtionavustuksia koskevista yleismääräyksistä (2.9.1965/490, muutettu 30.1.1997/85) mainitaan sekä ohjetta avustuksen hakemisesta Palosuojelurahastolta (Dnro-2473/701/89).

Päätösehtojen mukaan avustuksen kohteena ollutta omaisuutta saa käyttää pääsääntöisesti pelastushallinnon tarkoituksiin. Jos rahaston johtokunta katsoo kuultuaan avustuksensaajaa, että avustusta on käytetty muutoin kuin sille määrättyyn tarkoitukseen tai mikäli avustuksen saaja ei muutoin ole täyttänyt avustuspäätöksessä asetettuja ehtoja, voi johtokunta tarvittaessa ryhtyä asian vaatimiin toimenpiteisiin kuten antaa huomautuksen vastaisen varalle, jättää maksamatta olevan osan avustuksesta joko kokonaan tai osittain maksamatta tai vaatia jo maksettu avustus joko kokonaan tai asianomaiselta osalta takaisin maksettavaksi.

Palosuojelurahasto on soveltanut ratkaisussaan päätösajankohtana voimassa olevaa lainsäädäntöä. Palosuojelurahasto on määritellyt valtionavustuksen kohteena olevan omaisuuden käyttöajaksi 30 vuotta. Kyseinen 30 vuoden käyttöaika ei ole ristiriidassa nykyään voimassa olevan lainsäädännön kanssa. Valtionavustuslain (688/2001) 13 § 4 momentin mukaan valtionavustuksen kohteena olevan omaisuuden käyttöaika on 30 vuotta avustuksen myöntämisestä, jos avustus on myönnetty muussa kuin elinkeinotoiminnan

28.4.2026

tukemisen tarkoituksessa kiinteän omaisuuden, rakennuksen tai rakennuksessa olevan huoneiston hankintaan tai perusparannukseen.

Palosuojelurahasto katsoo, että 30 vuoden käyttöajan soveltaminen Mikkelin kaupungin päätökseen nähden on kohtuullista eikä poikkea kaupungin vahingoksi siitä, miten asiaa olisi käsiteltävä valtionavustuslain säätämistä edeltäneen oikeustilan aikana voimassa olleiden säännösten nojalla. Päätös avustuksen maksamisesta (1 425 000 markkaa, Dnro114/726/98) on tehty Palosuojelurahaston johtokunnan kokouksessa 21.3.2001. Avustuksen käyttöaika päättyy 21.3.2031.

Mikkelin kaupunki on lähettänyt Palosuojelurahastoon tiedon paloaseman tulevasta myynnistä sekä samalla hakemuksen Palosuojelurahaston maksaman avustuksen takaisinperinnästä luopumisesta 7.1.2026. Paloasemaa tullaan myynnin jälkeen käyttämään omistus- tai hallintaoikeuden luovutuksesta huolimatta tavalla, jossa valtionavustuksen myöntämisen tarkoitus toteutuu. Asema tulee jäämään yhä pelastustoimen käyttöön, mihin tarkoitukseen avustuskin on myönnetty. Etelä-Savon hyvinvointialue on sitoutunut noudattamaan Palosuojelurahaston avustuksen myöntämiselle asettamia ehtoja.

Lain sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaansäätämistä (2021/616) 68 §:n mukaan kunnan, kuntayhtymän tai sopimuspälokkunnan omistaman sosiaali- ja terveydenhuollon tai pelastustoimen rakennuksen rakentamista, hankintaa, peruskorjausta tai perusparantamista varten myönnetyn valtionavustuksen takaisinperintää koskevia säännöksiä ei sovelleta, jos rakennuksen omistus tai hallinta luovutetaan, käyttötarkoitus muutetaan tai rakennus tai sen osa poistetaan käytöstä 1 päivänä tammikuuta 2023 tai sen jälkeen uudistuksen toimeenpanosta johtuen. Rakennuksen omistajan on tarvittaessa voitava osoittaa omistuksen tai hallinnan luovutuksen, käyttötarkoituksen muuttamisen tai käytöstä poistamisen johtuneen uudistuksen toimeenpanosta ja tapahtuneen sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen järjestämisestä vastuussa olevan hyvinvointialueen päätöksellä.

Valtionavustuslain 22 §:n 1 momentin 4 kohdan mukaan valtionapuviranomainen voi päätöksellään määrätä valtionavustuksen maksamisen lopetettavaksi sekä jo maksetun valtionavustuksen tai sen osan takaisin perittäväksi, jos valtionavustuksen saaja on 13 §:n vastaisesti luovuttanut toiselle omistus- tai hallintaoikeuden omaisuuteen, joka on hankittu valtionavustuksella.

Valtionavustuslain 22 §:n 1 momentin 4 kohdan perusteluiden (HE 63/2001) mukaan valtionapuviranomainen voi jättää valtionavustuksen perimättä takaisin silloin, kun omaisuutta käytetään omistus- tai hallintaoikeuden luovutuksesta huolimatta tavalla, jossa valtionavustuksen myöntämisen tarkoitus toteutuu.

Palosuojelurahaston hallitus katsoo, että Mikkelin kaupunki on toimittanut riittävät selvitykset siitä, että luovutus johtuu sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen uudistuksen toimeenpanosta ja että paloasema säilyy pelastustoimen käytössä. Saaduissa selvityksissä on siten esitetty sellaisia valtionavustuslain 26 §:n 2 momentissa erityisen painavia syitä, joiden perusteella avustus voidaan jättää kokonaan perimättä. Kiinteistö tulee olemaan edelleen pelastustoimen käytössä ja avustuksen käytön ehdot tulevat siirtymään ostajalle (Etelä-Savon hyvinvointialueelle).

Jos paloaseman myynti ei tapahdu sellaisin ehdoin, kuin mitä Mikkelin kaupungin hakemuksessa takaisinperinnästä luopumisesta ja sen liitteissä on dokumentoitu, tulee

28.4.2026

asiasta lähettää uusi hakemus Palosuojelurahastoon ja takaisinperintään liittyvä asia ratkaistaan uudelleen.

Sovelletut oikeusohjeet

Palosuojelurahastolaki (306/2003)
Valtionavustuslaki (688/2001)
Hallintolaki (434/2003)
Laki oikeudenkäynnistä hallintoasioissa (808/2019)
Laki sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa (13/2003)

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla. Palosuojelurahaston päätökseen saa siihen tyytymätön asianosainen hakea oikaisua 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Sähköisenä viestinä tiedoksi annettu päätös katsotaan saadun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Oikaisuvaatimusajan laskeminen alkaa tiedoksisaantipäivää seuraavasta päivästä. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun tai juhannusaatto tai arkilauantai, oikaisuvaatimusaika jatkuu seuraavaan arkipäivään. Jos oikaisuvaatimusta ei ole tehty määräajassa, oikaisuvaatimus jätetään tutkimatta.

Oikaisuvaatimus osoitetaan Palosuojelurahastolle. Oikaisuvaatimuskirjelmässä on ilmoitettava päätös, johon vaaditaan oikaisua, sekä se, millaista oikaisua vaaditaan ja millä perusteilla sitä vaaditaan. Oikaisuvaatimuskirjelmässä on lisäksi ilmoitettava lähettäjän nimi sekä tarvittavat yhteystiedot asian hoitamiseksi. Jos oikaisua vaativan puhevaltaa käyttää hänen asiamiehensä, oikaisuvaatimuskirjelmään on liitettävä asiamiehen valtakirja, mikäli asiamiehenä ei toimi asianajaja tai julkinen oikeusavustaja.

Oikaisuvaatimus voidaan toimittaa Palosuojelurahastolle sähköisesti, postitse tai henkilökohtaisesti. Oikaisuvaatimukseen annettu päätös on maksuton.

Postiosoite: PL 26, 00023 Valtioneuvosto
Käyntiosoite: Kirkkokatu 12, Helsinki
Sähköposti: psr.sm@gov.fi

Varapuheenjohtaja

Pasi Ryynänen

Erityisasiantuntija

Ira Nikoskinen

Jakelu Mikkelin kaupunki (kirjaamo@mikkeli.fi)**Tiedoksi** Etelä-Savon hyvinvointialue (kirjaamo@etelasavonha.fi)
Jouni Riihela (jouni.riihela@mikkeli.fi)

VN/11550/2026-SM-4

Seuraavat henkilöt ovat allekirjoittaneet tämän asiakirjan sähköisesti /

Följande personer har undertecknat denna handling elektroniskt /

This document has been signed electronically by the following persons: